

# Propuestas para la ordenación integral del litoral asturiano

Arturo Colina Vuelta, Jesús Menéndez, Luis Mangas,  
Miguel Ángel Álvarez  
INDUROT (Instituto de Recursos Naturales y Ordenación del Territorio)  
Universidad de Oviedo

## Introducción

El Plan de Ordenación del Litoral Asturiano (POLA) se encuadra dentro del ámbito temático de la ordenación del territorio desarrollando algunos de los aspectos contenidos en las Directrices Subregionales de Ordenación del Territorio para la Franja Costera (DSFC), publicadas en el BOPA el 16 de Febrero de 1994. El ámbito territorial afectado por el Plan abarca la franja de, como mínimo 500 m desde la línea de costa hacia el interior. El resultado un área de estudio de más de 256 km<sup>2</sup> (el 23,2 % de la superficie de los municipios afectados y el 5 % de la superficie regional). Para la realización del trabajo se ha elaborado un complejo (vegetación, geología, fauna, usos del suelo, zonificación urbanística, patrimonio arquitectónico y arqueológico, demografía, socioeconomía, playas) estudio que asentara las bases para la formulación de la propuesta de ordenación.

La ordenación propuesta persigue un doble objetivo, por un lado establecer las medidas urbanísticas necesarias para asegurar la protección y ordenación del medio natural costero, por otro, intentar actuar como base para abordar el desarrollo integral de un espacio litoral que conserva el buena medida altos valores naturales y una importante potencialidad económica. En este sentido no cabe duda que uno de los aspectos más importantes en la regulación es la actividad turística, pero entendida en sentido amplio, no solo instalaciones hoteleras y hosteleras, sino incluyendo aquí aspectos como la recuperación y utilización del patrimonio, el aprovechamiento de las áreas de alto valor natural con fines educativos, o la creación de una infraestructura mínima que posibilite en aprovechamiento armónico de la franja costera sin alterar su valores. A continuación realizaremos una breve recorrido por algunos de los aspectos más significativos que recoge el plan. No obstante debemos señalar que se nos quedan en el tintero otros puntos fundamentales como lo son la ordenación de playas, de rías y estuarios o los relativos a la gestión del plan.

### **Áreas de alto valor natural**

Una de las características propias de la franja costera asturiana es su marcada antropización fruto en la mayor parte de su extensión del desarrollo de actividades agrícolas y ganaderas. De esta primera característica derivan otras dos, es un espacio no muy degradado ambiental y paisajísticamente, pero si ha perdido buena parte de sus valores naturales primigenios. Por ello, y con el espíritu de compatibilizar desarrollo y conservación, se hizo imprescindible la delimitación de determinados enclaves en los que las sus características y valores naturales demandan un tratamiento cuidadoso y específico que el derivado de la calificación como Suelo No Urbanizable de Costas (SNUC). Para estas áreas, agrupadas bajo la denominación de áreas de alto valor natural, se propone un mayor grado de protección (SNU de Especial Protección) y una serie de actuaciones que buscan garantizar su conservación y regeneración del entorno natural y que, al mismo tiempo, tratan de potenciar determinados usos compatibles, tales como culturales, educativos o recreativos. Para ello se trata de aprovechar otras propuestas contenidas en el propio POLA mediante las cuales se dotan de equipamientos y servicios (aparcamientos, áreas de descanso, equipamientos hosteleros,...) a otras zonas cercanas como las playas de afluencia masiva.

Para el aprovechamiento de estos espacios se propone la creación y señalización de itinerarios, mediante la instalación de carteles explicativos e interpretativos de los valores del área y que completen la oferta paisajística y los atractivos. Por otra parte se aprecia la necesidad, para abordar este tipo de actuaciones con éxito, de establecer unas tipologías para los elementos como servicios sanitarios, casetas de salvamento, “chiringuitos” o carteles, en consonancia con el medio en el que se han de instalar.

### **Cambios de uso**

Dentro del SNUC se aconseja como autorizable la reutilización de las edificaciones tradicionales existentes, sin variar su volumetría, para alojamiento tanto en régimen de casas de aldea como de apartamentos. Como actuaciones excepcionales, para edificaciones necesitadas de proyectos singulares encaminados a la restauración y rehabilitación de edificaciones con valor arquitectónico, se autorizaría el uso hotelero.

### **Patrimonio histórico, artístico y cultural**

Se protegen con carácter general todos los restos arqueológicos y en aquellos casos en los que los yacimientos se vean espacialmente amenazados se establecerá un perímetro específico de protección. Con el fin de mantener y preservar el patrimonio arquitectónico, se propone la restauración y/o adecuación

a otros usos de todos los elementos con valor tradicional. Así todas las construcciones tradicionales (casas, cuadras y silos), tienen la posibilidad de orientarse a nuevos usos como los de alojamiento y los de hostelería. Tal cambio de uso no permitirá un aumento de la volumetría existente, ni transformación del propio edificio en cuanto a estructura, materiales, etc.

Los caminos de carácter histórico (Camino de Santiago, Camino Real, etc.) se protegerán y su trazado se integrará en las redes de caminos principales para su conexión entre las distintas áreas costeras. Se propone el trazado de una senda costera a lo largo del litoral asturiano que, mediante un actuación blanda, permita que este espacio cumpla una función cultural y educativa complementaria a un modelo de aprovechamiento turístico compatible con el medio.

A pesar de que el plan no se inmiscuye en el tratamiento de los núcleos rurales si parece necesario señalar el carácter singular de algunos de ellos, y por tanto proponer o recomendar tratamientos de carácter conservacionista, que impliquen políticas de rehabilitación y no delimitaciones extensivas que propicien la aparición de nuevas edificaciones ni alteraciones aleatorias de la estructura tradicional, por su valor histórico y cultural, de estos núcleos. Estos casos son escasos y muy específicos, no distorsionando la posibilidad de desarrollo de la mayor parte de los núcleos costeros.

### **Usos hosteleros y hosteleros**

Para los espacio de afluencia masiva, generalmente playas, se permitirán la instalación de servicios hosteleros (chiringuitos) que han de cumplir con una serie de condiciones específicas tanto tipológicas como de ubicación. En este sentido se propone que se regule la tipología y estética de dichos edificios. En cuanto a su ubicación deberán ser estructuras desmontables, propiciándose que la situación sea la misma todos los años y cumpliendo las especificaciones concretas de la DSFC.

Por lo que se refiere a los usos hoteleros básicamente se atenderán a lo dispuesto en las DSFC, es decir, potenciar y facilitar los servicios de alojamiento colectivo (hoteles, hostales, casas rurales) frente a la proliferación de viviendas unifamiliares. Y ello por dos motivos económicos básicos: la concentración de esfuerzos e inversiones en todo tipo de infraestructuras, frenando la ocupación extensiva del territorio, y la consiguiente creación de un sector económico estable.

### **Campamentos de turismo**

La situación de colindantes entre varios campamentos, las fuertes densidades, así como la ocupación intensa y permanente por casas móviles (verdaderas urbanizaciones encubiertas), los convierten en determinadas zonas en barreras

físicas. Si a esto añadimos la falta de una ordenación adecuada, completamos un panorama fuertemente agresivo no solo para el entorno medio ambiental sino, y sobre todo, para los usuarios. Todo ello hace que se deban revisar las condiciones de localización, implantación, densidad e incluso su distribución a lo largo del territorio.

En cuanto a la localización, es necesario revisar los criterios manejados hasta el momento, de tal manera que parece conveniente manejar criterios de distancia en relación con la capacidad de acogida de cada campamento de turismo. En este sentido se propone establecer una ratio máxima de 150 parcelas en un diámetro de un kilómetro. Respecto a la reubicación de los existentes se deberá intentar que cumplan las prescripciones anteriores, así como la normativa sectorial correspondiente. Sería necesario acometer actuaciones que tuvieran como objetivo la búsqueda de un reequilibrio territorial en cuanto a la oferta de este tipo de instalaciones. Así, parece conveniente intervenir en la sobresaturación que padece la zona oriental (sobremanera, Llanes), la falta de plazas en el área central y la escasa oferta en el tramo occidental.

Además de lo apuntado, otro grave problema lo representa la instalación y ocupación permanente de gran número de parcelas por parte de las llamadas casas móviles. En invierno, no son lugares de habitación, sino tan solo guarda de vehículos. Tal situación perjudica tanto al entorno, mermando de un modo considerable su calidad paisajística, como a la oferta de plazas, parte de la cual queda cautiva. De ahí que resulte necesario regular con mayor precisión las condiciones de ocupación de las parcelas y el concepto de temporada turística y periodo de apertura. Para ello, se propone la prohibición de mantener ocupadas las superficies de acampada fuera de temporada, con lo que eliminaríamos los efectos de barrera durante buena parte del año, además de liberar un buen número de plazas de acampada en temporada estival. En ningún caso, dentro del SNUC se autorizará la acampada fuera de los límites del campamento de turismo.

### **Senda costera**

En las memorias del POLA se propone un trazado de senda peatonal que recorrería la costa asturiana en toda su extensión. Se ha desarrollado con más detalle parte del tramo oriental, ya que se ha estimado que es precisamente este tramo costero el que reúne mejores condiciones para comenzar a ejecutar el proyecto, y podría utilizarse como un área piloto en donde desarrollar esta infraestructura turística y didáctica.

Se propone recuperar la servidumbre de tránsito establecida por la Ley de Costas, en la actualidad interrumpida en numerosos lugares, dotándola de nuevos contenidos que posibiliten un aprovechamiento recreativo y educativo, complementando de este modo la oferta turística. De este modo se pretende que los visitantes de la franja costera utilicen este espacio de una forma más ordenada

y menos agresiva para el mismo. En este sentido la creación de una Senda Costera Peatonal, entendida como una nueva infraestructura turística de primer orden, pero de carácter blando, y que pueda llegar a ser el eje sobre el que se vertebra toda una oferta de turismo verde en la costa, será vista por los usuarios como una medida positiva que no limita los usos del litoral. Por otra parte ofertas de turismo verde en la costa, son cada vez más demandadas por los ciudadanos, y pueden contribuir de forma importante a lograr romper la fuerte estacionalización de la oferta.

El sector costero oriental es el más adecuado para comenzar a desarrollar este proyecto. Este tramo costero es el que reúne más atractivos de todo tipo. Hay numerosas y extensas Áreas de Alto Valor Natural, un rico y nutrido patrimonio arquitectónico y arqueológico costero así como una consolidada y bien dotada actividad turística y una imagen de marca que trasciende los límites regionales y nacionales. La senda costera en este sector podría servir para ofertar a los turistas todo este rico patrimonio de una manera conjunta. Muchos de estos elementos soportan en la actualidad gran cantidad de visitas, pero de forma desorganizada e incontrolada (Ídolo de Peña-Tu, Bufones de las Arenillas, Conjunto de Cobijero, Playa de Gulpiyuri por ejemplo) que poco a poco están comenzando a ser alterados. Para algunos de ellos ya se están estudiando soluciones (limitación de acceso rodado, señalización en los pueblos, etc.).

### *Objetivos de la Senda*

- Ordenar y potenciar el turismo verde en la costa.
- Ayudar a la desestacionalización del turismo creando nuevos productos turísticos.
- Permitir la ofertar conjunta los numerosos elementos con interés que aún alberga nuestro litoral actuando como elemento de enlace.
- Poner en valor el litoral garantizando su correcto uso y disfrute.
- Servir de lanzadera de visitantes hacia otros puntos de interés situados en las zonas interiores, de forma que el potente atrayente que ejerce el litoral sirva para dinamizar también el interior de estas comarcas.
- Cumplir una función educativa, dotándola de las herramientas pedagógicas necesarias: paneles informativos, edición de guías y folletos, centros de recepción etc. De esta manera contribuiría de una forma importante a lograr un respeto por el litoral que aún no existe de forma generalizada en nuestra sociedad y a fomentar un turismo respetuoso con el medio ambiente.

### *Características de la Senda*

- Se trata de una infraestructura blanda y peatonal.
- Debe de aprovechar los caminos existentes, y cuyo firme será en general el propio de estos caminos.
- Sólo en caso imprescindible se la dotará de algunas barandillas o escaleras para salvar pasos difíciles o peligrosos, y en esos casos estas deberá utilizarse los materiales propios de la zona para que la integración en el paisaje sea grande.
- Únicamente de forma parcial, la senda podría ser utilizada por cicloturistas.
- Algunos tramos de los propuestos, coinciden con caminos carreteros que parten de los pueblos y que llegan a veces a alguno de los puntos singulares con valor. En estos casos es necesario compatibilizar la utilización peatonal con el tránsito de vehículos agrícolas.
- El trazado propuesto en el POLA ha intentado aproximarse a las distancias de servidumbre establecidas por la Ley de Costas en la medida de lo posible, pero en numerosas ocasiones se ha retrasado del borde costero, por motivos de seguridad, o bien para aprovechar caminos existentes o para hacerla pasar por puntos con vistas panorámicas o más cercanos a elementos de interés.
- La senda deberá enlazar los núcleos de población costeros, para que éstos se beneficien del uso de esta infraestructura, facilitando la utilización por los visitantes de los distintos servicios que estas ofrecen: bares, restaurantes, hoteles rurales, casa de aldea etc. Esto también facilitará el uso de la senda por tramos, o únicamente para acceder desde los pueblos a los distintos elementos de interés.
- Debe dotarse a la senda de una adecuada señalización, que indique las distancias, direcciones y desvíos que hay que tomar para llegar a los distintos elementos y punto de interés. También será necesaria la instalación de distintos tipos de paneles informativos. Unos en los pueblos, en donde se indique el trazado de los distintos tramos de la senda y los elementos que une y que pueden ser visitados; y otros en puntos estratégicos de las zonas con interés, que recojan una información sencilla de las características y peculiaridades de los mismos, de forma que se logre que la senda tenga una importante función didáctica. No debe olvidarse en la señalización, referencias a otros puntos con interés en las zona interiores de los concejos costeros que sean potencialmente visitables.
- Se dotará a la Senda de centros de recepción de visitantes, al menos un par por cada tramo costero. Estos centros tendrían una importante función dinamizadora de la senda. Deben ubicarse dentro de alguna de las aldeas costeras que la senda atraviesa. Se debe intentar utilizar para su desarrollo edificaciones tradicionales abandonadas que por otra parte son numerosas en los mismos. Estos centros albergaran exposiciones permanentes que muestren a los visitantes los valores, riquezas y peculiaridades de los tramos costeros vecinos al centro y la manera de acceder a ellos mediante la utilización de la

senda costera. En los tramos costeros en donde el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Asturias prevé crear tres Paisajes Protegidos costeros, estos centros pueden funcionar como centros de recepción de los mismos. Además deben de realizar la función de oficinas de turismo locales y ofertar algunos servicios interesantes para los usuarios de la senda como por ejemplo el transporte de equipajes de un alojamiento a otro para poder recorrer distintos tramos costeros.

### **Consideraciones finales**

El desarrollo de un proyecto de este tipo, aconseja la realización del mismo por tramos, pudiendo funcionar de forma autónoma cada tramo. Comenzar a desarrollar el proyecto por las futuros Paisajes Protegidos Costeros parece la elección más razonable. El desarrollo del proyecto supone necesariamente abordar la restauración y reordenación de los tramos costeros más degradados. El funcionamiento de la senda debe de contribuir a detener la continuada degradación que se observa en la franja litoral, ya que lo que está infraestructura oferta es precisamente un litoral bien conservado y un uso del mismo compatible con su conservación y restauración. Por otra parte esta pretensión se integra perfectamente en la filosofía que la Administración Regional lleva desarrollando en los últimos años, y que tiende a ofrecer una oferta turística que se basa en un paisaje bien conservado y natural. En la actualidad el litoral asturiano es sin duda uno de los litorales españoles mejor conservados y que mayores potencialidades tiene para desarrollar en su entorno un turismo verde no agresivo y sostenible.