

Ordenación de flujos turísticos en la Comarca Oriental de Asturias.

El PDI Picos de Europa-Comarca Oriental de Asturias

Fermín Rodríguez Gutiérrez, Arturo Colina Vuelta,
Rafael Menéndez Fernández, Benjamín Méndez García,
José María Rodríguez Fernández

C-CODET (Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial de la Universidad de Oviedo)

Introducción

El Gobierno autónomo de Asturias promovió en mayo de 1994 por Decreto la elaboración del “Programa de Desarrollo Integral Sostenible para el espacio vinculado al Parque Nacional de la Montaña de Covadonga y su área de influencia”. Durante la elaboración del Programa, tuvo lugar el proceso de ampliación de la figura de parque nacional a toda la extensión del macizo montañoso de Los Picos de Europa. Por ello se propuso otra denominación, que manteniendo los mismos objetivos, resultase más sintética: Plan de Desarrollo Integral (PDI) de Los Picos de Europa-Comarca Oriental de Asturias.

La singularidad geográfica del macizo de Los Picos de Europa hace que su gestión sólo pueda ser entendida de manera viable y eficaz en un contexto territorial más amplio, en el caso de su vertiente asturiana, el ámbito comarcal del Oriente de Asturias, a partir del cual este territorio se engarce en el modelo regional. El ámbito del programa trata de implicar en los efectos inducidos por la declaración de espacio protegido a todo el área de influencia, que por lo que respecta al territorio asturiano, está integrada por los cinco municipios o concejos que aportan parte de su territorio al parque y por un área vinculada, que completan los nueve concejos restantes de la comarca.

La redacción del Anteproyecto se encargó a un equipo ligado al Departamento de Geografía de la Universidad de Oviedo, por su trayectoria en la planificación territorial y por su experiencia concreta y demostrada en la Comarca Oriental de Asturias. Para su elaboración se formó un grupo multidisciplinar dirigido por D. Fermín Rodríguez Gutiérrez. El periodo de elaboración transcurrió entre septiembre de 1994 y abril de 1995.

El PDI Picos de Europa-Comarca Oriental

El Decreto y el encargo posterior dejaban marco suficiente para que el equipo redactor orientase el Anteproyecto de acuerdo con las pautas que consideraba más adecuadas. Así, se concibió el mismo como un programa estratégico de desarrollo local, es decir, como un intento de racionalizar la acción territorial pública y privada en el territorio, intentando armonizar conservación y desarrollo y conjugar las cuatro dimensiones que afectan al desarrollo de un territorio: la económica, la ambiental, la cultural y la política.

El Anteproyecto se organiza en dos partes: el plan estratégico y la programación. La primera parte se apoya en el trabajo de gabinete por un lado y, por otro, en el trabajo de campo, que implica la participación activa de los agentes, actores y destinatarios del Plan.

Las actuaciones del Plan (cerca de 350) se organizan a partir de una docena de medidas. De esas medidas nos interesa aquí particularmente la referida al crecimiento ordenado e integrado de la actividad turística, buscando la canalización y ordenación de los flujos y de los servicios. Se diseña un red de equipamientos para ordenar los flujos turísticos, diversificando los puntos de interés y mejorando la atención, las infraestructuras y la información.

Las medidas se concretan en un Programa de Inversión del sector público y un Programa de Cohesión, en el que se marcan las pautas de la inversión mixta (pública y privada), así como en unas Directrices de Gestión que marcan la pauta de desarrollo del Plan a través de recomendaciones y criterios para la actuación de las instituciones, organismos y particulares.

La comarca oriental en la región asturiana

La comarca Oriental de Asturias tiene una extensión de casi 2.000 km², una población de algo menos de 60.000 habitantes y presenta un marcado carácter rural, claramente definido por el elevado peso de la población activa en el sector primario, el alto nivel de envejecimiento demográfico y por un menor nivel de renta y desarrollo económico respecto al Área Central asturiana. Por otro lado, la diversidad de ecosistemas, en un ámbito territorial reducido, unido a su riqueza biológica, faunística y paisajística, confiere a la Comarca Oriental asturiana un gran atractivo, destacando por su singularidad y representatividad, no sólo en el ámbito regional, sino también en el nacional e internacional, Los Picos de Europa. El oriente de Asturias se organiza funcionalmente en torno a cuatro núcleos principales: Cangas de Onís, Arriondas, Llanes y Ribadesella.

Evaluación estratégica de la actividad turística

- a) *Potencialidades*: Diversidad de ecosistemas; Atractivas playas; Excelentes ríos salmoneros y trucheros; Recursos cinegéticos; Paisaje de calidad;

- Singularidad de los núcleos de población; Importante oferta hostelera; Diversidad en la oferta de ocio; Imagen de marca reconocida; Existencia de espacios protegidos.
- b) *Debilidades*: Agresiones al medio ambiente; Estacionalidad del turismo; Falta de formación adecuada a las necesidades laborales de la comarca; Falta de profesionalidad en la hostelería; Excesiva, concentrada e incontrolada oferta hotelera.
 - c) *Riesgos*: Crecimiento turístico desorganizado; Riesgo de monoproducción turística; Inflación estacional de precios; Masificación de espacios emblemáticos; Carencia de regulación de ciertas actividades turísticas, para compatibilizar y cohabitar usos turísticos; Inadecuado tratamiento urbanístico de los núcleos de población.
 - d) *Oportunidades*: Demanda de espacios de calidad medioambiental; Demanda de actividades alternativas de ocio; Existencia de Legislación Medioambiental y de Ordenación del Territorio; Ayudas al sector turístico y a los espacios protegidos; Recursos infrautilizados.

Directrices para la ordenación general de flujos turísticos. Creación de la Red Integral de Centros de Acogida de Visitantes

Las siguientes directrices pretenden implementar un sistema de ordenación, capaz de canalizar los flujos exteriores y de intercambio, con el fin de asimilar de manera armónica y en clave de desarrollo sostenible los actuales flujos y su previsible incremento futuro. La Autovía del Cantábrico, cuyas obras en la comarca se realizarán entre los años 1997 y 2000, introducirá sustanciales cambios de carácter estructural, que tendrán su máxima incidencia en los próximos años. Se trata de aprovechar las potencialidades derivadas de la implantación de esta importante obra pública y aminorar sus efectos negativos.

Objetivos de la Red Integral de Centros de Acogida de Visitantes

El objetivo principal se concreta en organizar un sistema integrado por elementos, núcleos físicos, y relaciones, encauzadas sobre viales de distinto tipo, y sobre actividades concretadas territorialmente. Los elementos son áreas que conectan o drenan los diversos canales de flujo. Los atraen, en función de la actividad desencadenada en la comarca y también de su equipamiento específico y; Los ordenan, por cuanto los elementos del sistema se estructuran en una jerarquía de niveles con el fin de distribuir eficaz y equilibradamente los flujos turísticos en la comarca.

La jerarquía de niveles permite establecer una gradación del tamaño y de las dotaciones con que cuenta cada nodo de acogida, ordenándose éstos según la entidad del flujo drenado y la proximidad a los espacios de conservación. La

creación de este sistema permitirá: Aminorar los impactos negativos de la masificación y concentración; Prestar servicios adecuados a los usuarios y; Permitir la creación de empleo y el aprovechamiento y control por parte de los locales de los recursos que se generen. Los aparcamientos, dependiendo de su tamaño, se clasifican en cuatro niveles, correspondiendo el nivel uno al de mayor número de plazas y el cuatro al de menor.

Elementos de la Red

Los accesos a la comarca Oriental, a partir de la autovía que canalizará los flujos más importantes, se producirán a través de tres puntos de salida de la misma: Llovio (Ribadesella, Posada de Llanes y Unquera, ya en Cantabria. Respecto a la costa hay que tener en cuenta, además, los enlaces de Colunga y de La Arquera (Llanes).

- a) *Nivel 1, Posada de Llanes:* Posada de Llanes se convierte en el principal núcleo de acogida y, por tanto, debe sustentar el principal centro de información y servicios, con el fin de ordenar y dirigir los flujos de Los Picos de Europa y de la Costa Oriental de Asturias. Este centro debe estar conectado de la forma más directa posible a los enlaces de la autovía y constituir un área de servicios de la misma, con tratamiento paisajístico acorde, y un gran centro de información turística ligada a Los Picos de Europa y a la Costa Oriental de Asturias. La carretera regional Posada-Robellada actúa como vía de enlace con los centros de recepción de visitantes de Los Picos de Europa: Cangas de Onís y Arenas de Cabrales. Este centro contará con las siguientes dotaciones: Aparcamiento de nivel 1, área de servicios, centro de información comarcal, intercambiador modal (red de senderos, transporte público).
- b) *Nivel 2, Cangas de Onís:* Se sitúa como el centro receptor y organizador de los flujos dirigidos hacia Covadonga y hacia el Macizo Occidental. Este centro contará con las siguientes dotaciones: Aparcamiento de nivel 1, centro de recepción asociado al Parque Nacional (Casa del Parque), centro de información, intercambiador modal (red de senderos, transporte público). Con respecto al subsistema de Covadonga-Buñón, dado el carácter mítico del Real Sitio de Covadonga y de los Lagos y la especial sensibilidad hacia estas áreas por parte de la población asturiana, se recomienda que el Plan de Ordenación del Real Sitio de Covadonga tenga en cuenta la potenciación del transporte colectivo no contaminante y la minimización del impacto del aparcamiento. Este subsistema cuenta con las siguientes dotaciones: Aparcamientos, centros de información, área de acampada, servicios de hostelería.
- c) *Nivel 3, Arenas de Cabrales:* Se configura como el segundo núcleo de acogida de visitantes del Parque Nacional, con similares equipamientos al de

Cangas de Onís aunque con unas dimensiones adaptadas a su menor tamaño. Este centro de acogida contará con las siguientes dotaciones: Aparcamiento de nivel 2, área de servicios, centro de recepción asociado al Parque Nacional, centro de Información. Con respecto al subsistema de Poncebos, Camarmeña, Bulnes, Tielve y Sotres se recomienda la implementación de medidas disuasorias, incluso de carácter físico, de la utilización de vehículos privados. En ningún caso se dotará a estos núcleos de espacio de aparcamiento.

- d) *Nivel 4: Panes*: Las actuaciones deben encaminarse hacia la captación de una parte significativa de los flujos que, desde Unquera, se dirigen hacia Potes. Completa por el este la red ordenadora de flujos en relación con los equipamientos de Arenas de Cabrales y debe aprovechar los flujos de paso como elemento dinamizador mediante la difusión de accesos peatonales alternativos al área de Los Picos de Europa a través de San Esteban de Cuñaba, núcleo que por su dinamismo y posición juega un papel estratégico. Este centro de acogida contará con: Aparcamiento de nivel 2, área de servicios, intercambiador modal (red de senderos, transporte público), área recreativa, integrada por un centro de información y edificio de servicios. El nivel 4 de Panes se completa con el subsistema de San Esteban de Cuñaba, con la habilitación de un pequeño espacio de parada de transporte público.
- e) *Nivel 5*: Los elementos de este nivel serán Alles, Benia y Amieva, cuyo acceso al Parque Nacional continuará teniendo un carácter secundario. Estos centros de acogida contarán en todos los casos con: Aparcamiento de nivel 3, intercambiador modal (red de senderos y autotaxis), oficina de información.
- f) El resto de núcleos de población integrados en la Red de Espacios Protegidos tendrán su reglamentación específica. Se recomienda que se tenga en cuenta en la elaboración de los respectivos planes protectores o planes especiales la conexión efectiva con los elementos establecidos aquí para la Red Integral de Centros de Acogida.
- g) Para los núcleos de población no incluidos en la Red de Espacios Protegidos se recomienda el establecimiento de las medidas necesarias en el planeamiento municipal para garantizar su conexión con el sistema de flujos.

Gestión de la Red Integral de Centros de Acogida

- a) Integración de la red propuesta en el planeamiento general mediante: Plan Especial de Infraestructuras para Posada de Llanes; Planes especiales para los núcleos rurales vinculados a la Red de Espacios Protegidos y; Plan Especial de Ordenación del Real Sitio de Covadonga.
- b) La red propuesta permite plantearse la restricción del acceso de vehículos privados, con la excepción de los residentes, en las épocas de mayor afluencia al Parque Nacional. Ésta será implantada de forma gradual y paralela a la creación de la red. Las restricciones de acceso deberán estar recogidas en el

futuro Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Nacional, que contemplará los mecanismos de control y vigilancia necesarios.

- c) La ejecución del sistema que se propone hace necesaria la concesión de los derechos de transporte público en el Parque Nacional a transportistas de la comarca, constituidos en cooperativas u otras formas asociativas.





