

# EL TURISMO EN LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA LUSO-EXTREMEÑA

Antonio-José Campesino Fernández  
Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio  
Universidad de Extremadura. Cáceres

## 1. Cooperación transfronteriza: Extremadura-Alentejo-Beira Interior (Região Centro)

La entrada en vigor del Mercado Único sitúa a las regiones fronterizas hispano-lusas entre las más deprimidas de la C. E. La integración en un mapa sin fronteras ha incrementado las desigualdades exigiendo la puesta en marcha de políticas conjuntas de desarrollo. En este sentido, la cooperación transfronteriza es uno de los pilares de la construcción de la unión política basada en la cohesión social y económica de los países miembros, para dismantelar la incomprensión mutua, los estrangulamientos económicos y sus nefastas consecuencias territoriales.

### 1.1. Extremadura Sur-Alentejo

Desde la firma del *Protocolo de Cooperación Transfronteriza* en Puente Ajuda, sobre el Guadiana fronterizo en término de Olivenza (17 de enero de 1992), entre la Junta de Extremadura y la *Comissão de Coordenação da Região do Alentejo*, se institucionalizan las estructuras de funcionamiento de la cooperación transfronteriza con respeto escrupuloso al derecho interno de cada Estado.

Este Convenio Marco constituye un instrumento de carácter anormativo que contiene un compromiso mutuo sin alteración posible del reparto de competencias establecidas en cada territorio por las legislaciones respectivas. Constituye la única posibilidad jurídica de actuación entre entes regionales y locales de países vecinos, sin capacidad de desbloqueo de los obstáculos legales, organizativos y financieros que se plantean con la cooperación transfronteriza interregional, muy compleja por su dimensión multidimensional y multifacética (CAMPESINO, 1994).

El *Gabinete de Iniciativas Transfronterizas*, con sedes en Mérida y Évora, es el órgano coordinador de todas las acciones a emprender en el ámbito de la Cooperación Transfronteriza, prestando la asistencia técnica y asesora necesaria y sensibilizando a las entidades públicas y privadas para su participación en las acciones de cooperación.

Para su gestión se ha creado una estructura orgánica compuesta por el *Grupo de Trabajo Permanente* que, desde enero de 1993 y al más alto nivel, define las acciones a desarrollar por ambas regiones, aprueba los programas de actividades y establece las estrategias en el ámbito de la cooperación transfronteriza, mediante once *Comisiones Específicas Sectoriales*, de las que cuales Turismo, Patrimonio Cultural y Medio Ambiente se encuentra afectas a la temática de estudio, cuyas competencias se concretan en identificar y elaborar proyectos de interés regional y transfronterizo.

## 1.2. Extremadura Norte-Beira Interior (Região Centro)

La cooperación de Extremadura con la Beira Interior (denominada políticamente *Região Centro*) es casi simultánea a la del Alentejo. En 1992 se inician contactos para el establecimiento de relaciones, si bien la mayor distancia entre los centros de decisión política-administrativa (Mérida-Coimbra) ha ralentizado el desarrollo de un Protocolo similar al firmado con la *Região do Alentejo*.

No obstante, en el ámbito del Programa LACE, se realizaron diversos seminarios en Monfortinho (1992-1993) para la planificación de una estrategia común, que se plasmaría en la primera colaboración interdisciplinar interuniversitaria de reconocimiento territorial para el Programa Operativo INTERREG II (AA.VV., 1992).

En esta línea de trabajos preliminares destacan el *I Seminario Internacional "Fronteras del Desarrollo-Desarrollo de Fronteras"*, celebrado en Alcántara en el mes de septiembre (AA.VV., 1993) que tiene su continuidad en el de *Cooperação Transfronteira y Ordenamento do Território*, de Covilhã, un mes después (AA.VV., 1993a).

La reducida población rayana, la fuerte movilidad migratoria, la diferente estructura de poblamiento, disperso en pequeños núcleos de habitantes, junto a las dificultades de comunica-

ción, constituyen estrangulamientos de obstaculización al plan de desarrollo integral de la frontera norte (MARQUES e Outros, 1992).

Finalmente, el 27 de mayo de 1994 en el emblemático puente romano de Alcántara, los máximos responsables políticos de la Junta de Extremadura y de la *Comissão de Coordenação da Região Centro* firmaron el *Protocolo de Cooperación entre Extremadura y la Região Centro (Beira Interior)*, bajo idénticas premisas a las contempladas en el ya existente de Extremadura-Alentejo.

Las actividades de cooperación se han materializado en seis *Comisiones Técnicas* que actúan como órganos sectoriales de cooperación y constituyen instrumentos de racionalización y operatividad de los trabajos bilaterales. Para su coordinación se proyecta crear en la *Região Centro* la correspondiente oficina técnica del Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, con probable ubicación en Coimbra.

La dinámica de los trabajos de cooperación *Extremadura-Região Centro*, en el año escaso de existencia del Protocolo, se inserta en la reciente normativa del INTERREG II, al que se han presentado proyectos por parte de los responsables de la *Asociación para el Desarrollo Integral de la Sierra de Gata* (ADISGATA), del *Patronato "Pedro de Ibarra"*, LEADER de Alcántara y de la *Associação do Desenvolvimento da Raia Centro Sul* (ADRACES) y de los Departamentos Universitarios implicados.

Para el interés de esta comunicación nos centraremos más adelante en los proyectos de la *Comisión Técnica de Turismo, Ambiente, Patrimonio y Rehabilitación Urbana*, en cuyo título encontramos ya integrados los soportes básicos del subsector turístico de futuro.

## 2. Comisión de Turismo (Extremadura-Alentejo)

El turismo se muestra como una opción ventajosa al crecimiento económico transfronterizo por tratarse de un recurso común de gran valor. Hasta el presente, las comarcas fronterizas han sido territorios de paso hacia los litorales atlánticos próximos, con breves paradas y pernitaciones de una noche, en gran parte debidas al desconocimiento de los recursos disponibles, a la ausencia promotora, a la incomunicación natural y a la carencia de infraestructuras turísticas.

Las similares características de la oferta turística de Extremadura y Alentejo aconsejan un tratamiento conjunto de promoción de la oferta turística, a modo de paquete turístico único, para el logro de una mayor rentabilidad de esfuerzos.

Los déficits estructurales pretenden ser subsanados, a escala autonómica por la *Dirección General de Turismo* de la Consejería de Industria y Turismo de la Junta de Extremadura y, en el marco del Protocolo, por la Comisión Específica de Turismo empeñada en la promoción y desarrollo de las potencialidades paisajísticas, urbanísticas, arquitectónicas, patrimoniales y culturales

para su conversión en producto, como respuesta a la demanda generalizada del nuevo turismo en sus múltiples variedades.

Importa precisar que la *Região do Alentejo* posee una estructura político-administrativa y de competencias turísticas que difiere de la existente en Extremadura, al recaer las competencias en materia de Turismo en las *Comissões Regionais de Turismo*, dependientes del poder central metropolitano de Lisboa.

De base intermunicipal, sus atribuciones les permiten elaborar los planes de acción turística de la región, realizar estudios de caracterización de las respectivas áreas geográficas e identificar los recursos existentes, velar por el aprovechamiento equilibrado de las potencialidades turísticas del patrimonio histórico, cultural y natural, definir los productos turísticos, promover la oferta en los mercados internos y exteriores, fomentar la artesanía y la animación turística y colaborar con los órganos centrales y las autarquías en el marco de las orientaciones y directrices de la política de turismo definida por el Gobierno Central en los planes anuales y plurianuales del Estado y de los Municipios.

Existen en el Alentejo tres *Comissões Regionais de Turismo*: *C.R.T. de Évora*; *C.R.T. da Planície Dourada (Beja)* y la *C.R.T. de San Mamede (Portalegre)* y dos *Comissões Municipais de Turismo*, una en Elvas y otra en Odemira. Éstos organismos junto a otros servicios regionales descentralizados, las *Câmaras Municipais*, las *Associações de Desenvolvimento Local* y las entidades privadas son los que participan en la promoción de la oferta turística del Alentejo, intentando diversificarla cualitativamente como complemento de las actividades del medio rural.

Pese a las diferentes estructuras administrativas regionales entre Extremadura y Alentejo, estas entidades vienen trabajando conjuntamente en la identificación de proyectos comunes o de interés común, vigilando el aprovechamiento de las potencialidades y complementariedades existentes (CARAPETO, 1995).

## 2.1. Programa de Promoción Turística

Las acciones y proyectos de cooperación turística se concretan en las siguientes actuaciones:

\* "*Work-shops*" de promoción turística conjunta.

El desconocimiento de la oferta turística de ambas regiones se ha intentado paliar durante 1993 con el desarrollo de tres jornadas de promoción conjunta de sus potencialidades en los mercados de Madrid (FITUR), Barcelona y Bilbao, extensivas a otras ciudades españolas (Sevilla y Santiago) y portuguesas del litoral atlántico: Lisboa (Feria del Turismo, enero de 1994), Setúbal y Porto. El encuentro entre empresarios del subsector, tour-operadores, agencias de viajes

y autoridades regionales permite el intercambio y definición del paquete turístico integrador con diversidad de opciones.

En paralelo, se ha propiciado el reconocimiento territorial por la prensa especializada de los recorridos transfronterizos de mayor personalidad (La Vera, Parque Natural de Monfragüe, Trujillo, Cáceres, Mérida, Badajoz, Elvas, Évora, Marvão y Beja).

En esta línea de promoción directa se insertan varias *Jornadas de Trabajo sobre el Sector Turístico* para el intercambio de experiencias entre empresarios de la Hostelería y la Restauración de ambos países, con presencia en las ferias transfronterizas de *Monsaraz: Museu Aberto*, *Maio Florido*, *Feria Medieval de Alburquerque* y *Feria Artesana y de Gastronomía* de Castelo de Vide.

*\* Guía Turística Extremadura-Alentejo.*

La definición de circuitos turísticos (naturales y culturales) resulta imprescindible como complemento de promoción de la oferta turística transfronteriza. La citada Guía recoge itinerarios y rutas turísticas: "de los Orígenes", "de las Catedrales", "de los Descubridores", "de los Castillos", "de la Cal" (pueblos blancos), "de las Ciudades Patrimonio de la Humanidad", y de la "Última Europa", como muestra de la enorme diversidad aún sin explotar.

Tales circuitos son el resultado de las conclusiones extraídas de tres Seminarios celebrados en el ámbito de un Programa de Intercambio de Experiencias, denominado "*Inventario y Catalogación de Recursos de Turismo Histórico y Cultural en Extremadura y Alentejo*" (1992).

La edición bilingüe de esta Guía, valorada en cinco millones de pesetas, se ha realizado de parte extremeña a cargo de la cofinanciación de un 70 % de los fondos del Programa Operativo INTERREG I, mientras que las autoridades alentejanas la acometieron con fondos propios. Se realizó en dos formatos, uno de mayor contenido para su divulgación entre especialistas y otro para el público, estando prevista la traducción al francés, inglés y alemán.

*\* Proyectos para el INTERREG II.*

Estas iniciativas de promoción turística han permitido la identificación de varios proyectos y acciones de cooperación transfronteriza, tendentes al desarrollo de infraestructuras y servicios turísticos a cargo de los fondos del INTERREG II (1994-1997):

**A) Programa de Promoción Turística de Extremadura-Alentejo:**

— Elaboración de un vídeo de promoción turística conjunta, por carencia de material audiovisual, como instrumento básico de gran difusión de las semejanzas y diversidades que conforman la personalidad transfronteriza.

**B)** Reedición de la Guía Turística de Extremadura-Alentejo (portugués y castellano), con incorporación de nuevas rutas destinadas al fomento del creciente turismo interior.

**C)** Aprovechamiento Turístico de las Cuencas de los Ríos Tajo y Guadiana (AA. VV. 1994/95), cuyas áreas de influencia ofrecen múltiples potencialidades de aprovechamiento compartido, desde las ópticas paisajísticas, patrimoniales y culturales idóneas para el desarrollo del ecoturismo, turismo rural y agro-turismo.

**D)** Proyecto de redes de oficinas de Información, que permitan por medios informáticos la difusión de la oferta en los circuitos regionales, nacionales e internacionales.

**E)** Rutas conjuntas de Turismo Cinegético. Caza y pesca, recursos naturales transfronterizos de una de las mejores reservas naturales de la Europa Comunitaria son computados como actividades económicas de gran valor añadido, capaces de generar volúmenes de renta notables. El elevado potencial cinegético y la diversidad de flora confieren a la región características de privilegio que han de ser consideradas desde una óptica de desarrollo sustentable, erradicando la adopción de prácticas que opongan frontalmente preservación y desarrollo.

**F)** Armonización de la señalización turística. Al objeto de unificar criterios como corresponde a un mismo conjunto turístico, respetando, como es obvio, la diversidad idiomática, que no debe convertirse en factor de distanciamiento.

### 3. Comisión de Patrimonio (Extremadura-Alentejo)

El territorio transfronterizo extremeño-alentejano es uno de los espacios europeos de mayor calidad escénica por su rico y diversificado patrimonio cultural que ofrece condiciones idóneas para el desarrollo de un turismo diversificado, como alternativa a los destinos turísticos litorales y actividad complementaria de relanzamiento del mundo rural en declive. Tan diversificada potencialidad (arqueológica, urbanística, arquitectónica, museística, folklórica, gastronómica...) exigiría el correspondiente tratamiento diferenciado ajeno a esta comunicación.

Cascos antiguos y centros históricos, algunos insertos por la UNESCO en el Patrimonio de la Humanidad (Cáceres, Mérida, Guadalupe, Évora), contienen en la diversidad de sus planos y en la variedad de sus tipologías arquitectónicas, singulares y populares, valores productivos ya contrastados por un turismo urbano en expansión (TROITIÑO, 1994).

La cooperación transfronteriza en esta materia se muestra diferenciada entre las competencias autonómicas atribuidas a la *Dirección General de Patrimonio Cultural* de la Consejería de Cultura y Patrimonio de la Junta de Extremadura, y los organismos portugueses de tutela como la *Direcção Regional do Instituto Português do Património Artístico (IPPAR)*, dependiente de la Secretaría de Estado de Cultura, y la *Direcção Regional de Edifícios y Monumentos do Sul*, adscrita dal Ministério das Obras Públicas, Transportes e Comunicações.

La *Direcção Regional do IPPAR* tiene como funciones emitir pareceres sobre catalogaciones de bienes inmuebles, planos, proyectos de ordenación del territorio, procesos de expropiación de bienes catalogados y promover la clasificación de bienes culturales inmuebles y la definición o redefinición de las zonas especiales de protección.

La *Direcção Regional de Edifícios e Monumentos do Sul* tiene como competencias analizar las necesidades de obras y otras actuaciones en el dominio de los inmuebles catalogados, desarrollar y promover estudios sobre técnicas de intervención en inmuebles catalogados, preparar, desarrollar y tutelar las obras y trabajos en tales inmuebles, verificar los trabajos realizados y proponer orientaciones y medidas preventivas visando la conservación.

### 3.1. *Programa de Promoción Patrimonial*

Las políticas de inserción del Patrimonio extremeño-alentejano en los circuitos turísticos se concretan en un Programa de valoración, recuperación y conservación de los recursos históricos que, aprobado por el INTERREG I con un coste total de 45.200.000 pesetas y cofinanciado por la Junta de Extremadura, contiene las siguientes actuaciones:

\* Potenciación de las Estaciones Arqueológicas Megalíticas, Villas Romanas, Castillos y fortificaciones.

Son objeto de estudios previos de investigación (excavaciones, adquisición de terrenos, creación de caminos, señalizaciones, restauraciones, consolidaciones y revalorización turística) los siguientes enclaves:

**A)** Estaciones megalíticas: las alentejanas de Nisa, Marvão/Castelo de Vide, Crato y Elvas, y los monumentos dolménicos extremeños de Valencia de Alcántara y Lácara.

**B)** Villas romanas: las alentejanas de Torre da Palma (Monforte) y de São Salvador (Campo Maior, y la extremeña de Torreáguila (Montijo).

**C)** Castillos y Fortificaciones: villas romanas y musulmanas transfronterizas (Moura, Serpa, Mértola, Badajoz) sirvieron de soporte genético a fortalezas implantadas para defensa del territorio, medievales (s. XIII al XV), Ouguela, Alandroal, Monsaraz, Terena y Mourão, y abaluartadas (s. XVII), Évora, Elvas, Badajoz...

Se aborda la revitalización de los pares de fortalezas fronterizas que tuvieron su razón funcional de ser en la defensa de una frontera común, de cascos antiguos, murallas, redes viarias y pavimentos e inmuebles de interés cultural, recuperando todo su espacio envolvente, reforzando valores históricos y consolidando la identidad cultural de los pueblos.

El par escogido para la primera intervención corresponde al de Ouguela/Alburquerque y la Alcazaba de Badajoz. El estudio previo de Ouguela está elaborado pretendiéndose avanzar en su



ejecución. Con este proyecto se desea fomentar el turismo histórico-cultural, establecer rutas temáticas comunes y reforzar los valores históricos de ambas regiones.

Este ambicioso programa quinquenal (1993-1997) se organiza en dos fases: una primera, destinada a la realización de estudios y proyectos y, la segunda de presentación de los mismos al INTERREG II para la obtención de la correspondiente cofinanciación comunitaria.

Otros proyectos reseñables en este ámbito comprenden la "Catalogación de los recursos patrimoniales" y el fomento de "Encuentros Hispano-Lusos de Arqueólogos y Arquitectos" (octubre 1994).

#### **4. Comisión de Medio Ambiente (Extremadura-Alentejo)**

La baja presión demográfica del territorio transfronterizo extremeño-alentejano y la ausencia de desarrollo industrial han contribuido por defecto a la preservación de uno de los medios naturales de mayor calidad ambiental de la Comunidad Europea.

Los Parques Naturales de la Serra de S. Mamede en el Alentejo y de Monfragüe y Cornalvo, en Extremadura, unidos a la Serra de Malcata (Beira Interior) y su continuidad por las comarcas serranas de la cornisa del Sistema Central altoextremeño (Sierra de Gata, Las Hurdes, Traslasierra, Valle del Jerte, La Vera) —cuya fusión daría lugar al mayor parque natural europeo—, y Las Villuercas e Ibres (Montes de Toledo), constituyen las principales reservas ambientales, capaces de soportar una amplia gama de modalidades turísticas, ligadas a la presencia continua de agua.

El valor patrimonial de tales recursos y su extrema fragilidad exigen estrategias comunes por parte de ambas administraciones, cuyas competencias se reparten entre la *Agencia de Medio Ambiente de la Junta de Extremadura* y la *Direcção Regional de Ambiente do Alentejo*.

Para enfrentar tan compleja problemática se precisa de:

\* Centro Informático Tecnológico del Medio Ambiente (CITMA). Las endémicas carencias de comunicación entre ambos territorios han de ser subsanadas por la conexión telemática. Este equipamiento universitario pretende crear la base de datos conjunta de todas las variables que inciden en el medio ambiente, manteniendo una intercomunicación constante con las redes internacionales.

\* Ordenamiento, conservación y recuperación ambiental de los ríos transfronterizos Guadiana, Ardila y Múrtega. Los impactos de las industrias de extracción de áridos y la insuficiente depuración de las aguas residuales, vertidos de efluentes agropecuarios e industriales (almazaras), escombreras y cementerios de residuos sólidos, así como el proyecto de construcción del Barragem de Alqueva, enorme presa en territorio portugués, exigen una ordenación conjunta



de los aprovechamientos hidráulicos, de los controvertidos Planes Hidrológicos sin perspectiva ibérica, definiendo áreas de protección y uso, mediante Inventarios y valoración ecológica de los sistemas medioambientales mediterráneos, a partir de investigaciones conjuntas de las Universidades de Évora, Extremadura y Beira Interior.

## **5. Comisión Técnica de Turismo, Ambiente, Patrimonio y Rehabilitación Urbana (Extremadura Norte-Região Centro)**

En el marco de aproximación de estrategias entre ambas regiones, destacan las "*Jornadas Transfronterizas Hispano-Lusas sobre Ordenación y Gestión del Turismo Rural*", organizadas por la Asociación para el Desarrollo Integral de la Sierra de Gata (ADISGATA).

Dada la escasa dimensión temporal del Protocolo de Cooperación, nos limitaremos a reseñar la declaración de intenciones que, en forma de Programas y Proyectos conjuntos, han sido presentados por cada una de las áreas en que se estructura la Comisión Técnica:

### **A) Área de Turismo:**

- \* Programa de Intercambios Turísticos y Culturales entre Municipios de Extremadura y la Região Centro.
- \* Catalogación de los Recursos Histórico-Culturales y Medioambientales de ambas regiones, con incentivos para la elaboración de Rutas Turístico-Culturales.
- \* Guía de Rutas Turístico-Culturales. Traducción a varios idiomas.
- \* Elaboración de un video común sobre recursos turísticos.
- \* Estudio general sobre la potencialidad de los recursos turísticos.
- \* Celebración de Work-shops en diferentes ciudades españolas y portuguesas.
- \* Participación en Ferias de Turismo.
- \* Feria Itinerante de Muestras.
- \* Plan formativo en el sector de la hostelería (reciclaje, especialización y acceso a la profesión).
- \* Rehabilitación de inmuebles singulares de importancia etnográfica, arqueológica y monumental.
- \* Programa de apoyo a la creación de infraestructuras turísticas.
- \* Estudio y recuperación integral de la Vía de la Plata.

### **B) Área de Patrimonio:**

- \* Plan de ordenación y aprovechamiento de los recursos naturales y patrimoniales de la cuenca del Tajo.

- \* Recuperación de castillos y fortificaciones fronterizas.
  - \* Recuperación de centros históricos.
  - \* Recuperación de catedrales y conventos para la creación de rutas culturales.
  - \* Recuperación de las casas hurdanas, bohíos, casas populares e infraestructuras abandonadas de interés.
  - \* Guía Monumental de la Região Centro-Extremadura Norte.
- C) Área de Medio Ambiente:**
- \* Inventario, recuperación y mejora de espacios protegidos, pasillos verdes y vías pecuarias.
  - \* Plan integral para la depuración de aguas residuales y vertidos industriales.
  - \* Creación de centros para el reciclaje selectivo de residuos sólidos.
  - \* Corrección de impactos medioambientales.

## 6. Nuevos instrumentos de promoción turística transfronteriza

En términos turísticos y de valorización del patrimonio (natural y cultural) los nuevos instrumentos disponibles radican en el Cuadro de Apoyo Comunitario (QAC 2) y en otras Iniciativas Comunitarias.

La salvaguarda de las potencialidades turísticas de Extremadura-Alentejo está considerada en el *Programa de Desarrollo Regional de Extremadura*, en los *Planos de Desenvolvimento Regional do Alentejo*, y en los ámbitos de las políticas nacionales. La legislación portuguesa relativa al turismo en el espacio rural tiende a ajustarse a las motivaciones de la demanda, como aparece en el Decreto-Ley 256/86, de 27 de Agosto de 1986 y reglamentado por el Decreto 5/87.

El Consejo de la Unión Europea en la decisión 92/421/CEE estableció un *Plan de Acciones Comunitarias a favor del Turismo Rural y Ambiental*, en los campos de la información, de la formación y de la mejora de la calidad de la oferta turística, con un plazo de tres años a partir de 1993. Esta decisión ha venido a favorecer el desarrollo de las potencialidades del medio rural alentejano. Recientemente fue creada una ANTER (*Associação de Casas de Turismo no Espaço Rural*), estructura orientada al equilibrio de oferta y demanda, estando catalogadas 42 casas rurales.

La creación de las Áreas Protegidas por el Decreto-Lei 19/93, de 23 de Janeiro, refuerza la imagen de calidad ambiental del Alentejo, potencialidad que es preciso aprovechar para el desarrollo de una oferta turística basada en esta perspectiva.

Otras estructuras que se están desarrollando en el Alentejo son las *Zonas de Caça Turística*, aún con pocos impactos visibles en términos de dinamización de la economía regional, dados los incipientes orígenes y la relativa organización.

El aprovechamiento de las Albufeiras y láminas de agua existentes para fines recreativos y turísticos es un complemento de la actividad turística, que potencia la oferta transfronteriza, aliada al aprovechamiento de molinos y aceñas existentes a lo largo del curso de los ríos internacionales, con especial énfasis en lo que respecta al Guadiana.

Subyacente a todas estas iniciativas se han desarrollado acciones de animación turística, promovidas por las entidades regionales, locales y empresas privadas que preconizan la consolidación de la oferta turística.

Como instrumentos de apoyo al turismo alentejano pueden destacarse:

\* SIFIT (*Sistema de Incentivos Financeiros ao Investimento Turístico*), creado por Decreto-Lei 420/87 de 31 de Dezembro, que pretende beneficiar a través de préstamos a fondo perdido los procesos de recuperación de casas rurales inscritas en la Direcção Geral do Turismo, en las modalidades de "Turismo de Habitação" y "Agro-turismo", debiendo satisfacer condiciones tales como la permanencia mínima en la actividad durante diez años y el compromiso de mantenimiento durante cuatro años los puestos de trabajo creados.

A semejanza del turismo rural, los proyectos de agro-turismo —*entendiendo por tal las actividades turísticas en casas rurales o en las dependencias complementarias de una explotación agrícola, que permitan a los turistas participar en los trabajos de la explotación o en otras formas complementarias de animación*—, han de ser sometidos en Portugal a la aprobación de la Direcção Geral do Turismo, dado que la habitación ha de estar inscrita en ese organismo. Estos proyectos de Turismo de Habitación pueden ser una salida para los "desafortunados" propietarios de inmuebles catalogados como Monumentos Nacionales por parte del IPPC y que requieren cuantiosas inversiones en obras de recuperación y mantenimiento.

Las solicitudes de inscripción de tales proyectos son aprobados en función de la calidad, localización de la propiedad, intensidad de los flujos turísticos y de los elementos de apoyo turístico de la región. Para obras de rehabilitación y adaptación al agro-turismo el empresario puede beneficiarse, a través del Fondo do Turismo, de préstamos financieros para financiación directa y recurrir a los incentivos a fondo perdido del SIFIT. Tales ayudas cubren los costes de construcción civil, adquisición de equipamientos, material de transporte y asesoría técnica.

Los porcentajes a fondo perdido pueden alcanzar el 50 % para proyectos realizados en *Regiões Específicas de Aproveitamento Turístico* (REAT) y en *Eixos de Desenvolvimento Turístico* (REAT); el 35 % para proyectos localizados en los restantes *concelhos* y *freguesias*, a excepción de Lisboa y Porto, y al 25 % para las *freguesias* y *concelhos* del Algarve.

\* Financiación Directa del Fondo de Turismo: *Zonas de Caça Turística*. En este sentido merece destacar el proyecto de agro-turismo de calidad de Horta da Moura, junto a la villa de Monsaraz en el Alentejo fronterizo con el Guadiana, en el que el empresario Francisco Zambujinho ha invertido 200 mil *contos* (doscientos millones de escudos), por parte del *Fundo do Turismo* y del IFADAP.

\* Programa LEADER una respuesta al mundo rural, compuesta por 54 % FEDER, 43 % FEOGA-Orientación y FSE 3 %, que financian los *Planos de Actuação Local de las Associações de Desenvolvimento Local*, de las cuales destacan LEADERSOR; TERRAS DENTRO, IN LOCO, constatándose en sus documentos un fuerte componente de valoración y promoción de circuitos turísticos, de revalorización del Patrimonio arquitectónico y cultural, preconizando acciones de apoyo técnico al desarrollo rural, formación profesional, desarrollo del turismo rural, el impulso de las PYMES, la artesanía y la comercialización de los productos locales.

\* En el QAC 2/PDR-Programa Operacional de *Região do Alentejo* se establecen como objetivos la recuperación, revalorización y conservación del patrimonio histórico y natural, el aumento y mejora de la oferta turística, como elementos dinamizadores de la identidad regional. En este ámbito comienza a desarrollarse el proyecto piloto "*Aldeas Históricas de Portugal*" inserto en el Subprograma de Desarrollo Rural y Local.

Otros proyectos turísticos desarrollados en la *Região do Alentejo* son:

— *Ruta dos Vinhos*, incluido en el programa de la Asamblea de las Regiones de Europa (Ruta de S. Mamede, Ruta Histórica y Ruta del Río Guadiana).

— *Guía de los Itinerarios Culturales de las Regiones de Europa*, con el que se pretende transformar el patrimonio edificado en producto turístico comercializable (Beja, villa romana de Pisões, Campo Maior, poblado prehistórico de Santa Vitoria, Mértola, Campo Arqueológico, Évora Parque Arqueológico del Escoural, Vidigueira Villa Romana de São Cocufate).

— *Itinerarios arqueológicos do Alentejo y do Algarve*, insertos en el Programa de Valoración Cultural y Divulgación Turística que se consustancia en el programa de Acciones Estructurantes 1994-96, subvencionado por el *Ministério do Comércio e do Turismo* y de la Secretaría de Estado de Cultura, que se propone apoyar una serie de intervenciones, teniendo a la vista la creación de itinerarios arqueológicos que abarcan desde el megalitismo, al período romano y al islámico.

— *El Plano de Sinalização y la Rede de Circuitos Turísticos do Alentejo*, en la que están implicadas las *Regiões de Turismo*, la *Direcção Geral do Turismo*, la *Comissão de Coordenação da Região do Alentejo*, el *Instituto Português do Património Arquitectónico e Arqueológico*, la *Junta Autónoma das Estradas* y la *Associação de Municípios do Distrito de Évora*. Con este plan se pretenden identificar todos los recursos turísticos y organizarlos por tipologías de productos, establecer circuitos y crear sistemas de señalización.

## 7. A modo de conclusiones

— Pese a todas estas iniciativas, es necesario definir estrategias concretas y compartidas para el desarrollo coherente de los Protocolos firmados y el aprovechamiento de todas las potencialidades de la zona fronteriza luso-extremeña, crear condiciones de absorción de las iniciativas comunitarias, conciliar el mantenimiento del espacio rural y los imperativos de protección ambiental con el desarrollo de los recursos endógenos de la región, en la óptica del desarrollo sostenido, para mantener la identidad regional sin la frustración de las poblaciones y la abolición de las estructuras rurales existentes.

— El agua, principal protagonista en tiempos de escasez, se convertirá en el factor clave de la futura relocalización turística. Las grandes presas hidroeléctricas rayanas ofrecen condiciones idóneas para el desarrollo de un turismo ligado a los deportes náuticos en pantanos y cursos fluviales represados, así como el auge del termalismo.

— El agro-turismo se muestra como una opción de ampliación de los rendimientos de las explotaciones agrícolas rayanas y, en muchos casos, de rentabilización de latifundios sin esperanzas de supervivencia dedicados en exclusiva a la actividad agropecuaria.

— El turismo rural, como actividad ejercitada en casas rústicas, a partir del impecable patrimonio de arquitecturas populares transfronterizas en compacto o disperso (cortijadas, montes alentejanos), parece encontrarse en un momento dulce de demanda selectiva.

— Dado que el número máximo de habitaciones para hospedaje permitido por la legislación portuguesa es de diez, para casas inscritas en la DGT con fines turísticos, no se requerirán edificios de grandes dimensiones, con la ventaja de poder incluir en la rehabilitación las instalaciones agrícolas anejas.

— El potencial turístico luso-extremeño, de enorme diversidad, requiere ser convertido en producto mediante la conjunción de esfuerzos de planificación estratégica transfronteriza a partir de los Protocolos en curso, que reclaman la concurrencia de cofinanciaciones comunitarias, de las aportaciones empresariales y de las iniciativas privadas.

— Quedan por resolver múltiples obstáculos a la cooperación turística transfronteriza, porque nuevas fronteras (político-institucionales, administrativas jurídicas, legislativas, fiscales, competenciales, salariales, estadísticas y mentales) surgen a cada paso y será preciso desmontarlas pasando por la etapa previa de la integración de esfuerzos superadores de tantos siglos de mutua incomprensión.

## BIBLIOGRAFÍA

- AA.VV. (1991): *España-Portugal. Programa Operativo INTERREG I de las regiones fronterizas de España y Portugal, 1990-1993*. FEDER-FEOGA ORIENTACIÓN. Policopiado. 317 págs.
- AA.VV. (1992): *Estudio de las Regiones Fronterizas Hispano-Lusas: Cáceres y Beira Interior/Salamanca*. Cáceres, Universidad de Extremadura (Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio); Covilhã, Universidade da Beira Interior (Centro de Estudos de Desenvolvimento Regional). 2 vols. Salamanca, Universidad de Salamanca (depto. de Geografía e Instituto de Recursos Naturales y Agrobiología del C.S.I.C. (Informe Final Conjunto).
- AA.VV. (1993): *I Seminario Internacional "Portugal-España: Fronteras del Desarrollo-Desarrollo de Fronteras"*. Alcántara, Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, Patronato Pedro de Ibarra, FUNDICOT-Extremadura. (17 y 18 de septiembre). Inédito.
- AA.VV. (1993a): *Colóquio sobre Cooperação Transfronteiriça e Ordenamento do Território*. Covilhã, Ministério do Planeamento e da Administração do Território. Universidade da Beira Interior (Centro de Estudos de Desenvolvimento Regional), Comisión de las Comunidades Europeas (Dirección General XII). (22 a 23 de Outubro).
- AA.VV. (1993): "Geografía do Turismo". *Inforgéo*, Revista da Associação Portuguesa de Geógrafos, 6. Número monográfico. Lisboa, Associação Portuguesa de Geógrafos.
- AA.VV. (1994): *I Seminario Internacional "Análisis de las Potencialidades de los Ríos Internacionales Tago y Guadiana en el Desarrollo Integral de Extremadura y Alentejo"*. Alcántara, Junta de Extremadura, Secretaría General Técnica (20 y 21 de octubre). Inédito.
- AA.VV. (1994a): *II Seminario Internacional "Portugal-España: Fronteras del Desarrollo-Desarrollo de Fronteras"*. Olivenza, Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, Ayuntamiento de Olivenza, FUNDICOT-Extremadura. (24 y 25 de noviembre). Inédito.
- AA.VV. (1994b): "Turismo: Ocio, Cultura y Negocio". *Revista de Extremadura*, Segunda Época, 14, mayo-agosto. Número monográfico. Cáceres, Asociación Cultural Amigos de la Revista de Extremadura y Caja de Extremadura. 136 págs.
- AA.VV. (1994c): *Congreso-Debate sobre el Turismo en Extremadura: "Construyendo una propuesta de turismo para Extremadura"*. Mérida, Consejería de Industria y Turismo. (noviembre de 1994).
- AA.VV. (1995): *II Seminario Internacional "Análisis de las Potencialidades de los Ríos Internacionales Tago y Guadiana en el Desarrollo Integral de Extremadura y Alentejo"*. Badajoz, Junta de Extremadura, Secretaría General Técnica. (9 y 10 de febrero). Inédita.

- AREOSA FEIO, P. et al. (1991): "O Turismo nas políticas recentes de Desenvolvimento Regional: o caso Português". *Finisterra, Revista Portuguesa de Geografia*, vol XXVI, n.º 52, pp. 408-427. Lisboa, Centro de Estudos Geográficos.
- BAPTISTA, J.; SARMENTO, J., y MANCHADO, A. de J. (1993): "Turismo, Patrimonio Cultural y Medio Ambiente" (in) *Frontera y Desarrollo. El Programa Transfronterizo de España y Portugal. Jornadas de Estudio*, pp. 237-239. Salamanca, Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Instituto de Recursos Naturales y Agrobiología (IRNA-C.S.I.C), Departamento de Geografía y Diputación de Salamanca.
- CAMPESINO FERNÁNDEZ, A.-J. (1994): "Planificación estratégica transfronteriza en la raya lusa-extremeña". *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, 37, IX, pp. 187-201. Barcelona, Institut d'Estudis Catalans.
- CAMPESINO, A. J.; RENGIFO, J. I.; SÁNCHEZ, M., y MUÑOZ, J. M. (1995): "Coyuntura y política turística en la Comunidad Autónoma de Extremadura". Madrid, AECIT. 14 págs. (En Prensa).
- CARAPETO, A. (1995): "Turismo e Património: Harmonização Legislativa e Cooperação Transfronteriza. Reflexos no desenvolvimento integrado do Alentejo e da Extremadura". *II Seminário Internacional "Análisis de las Potencialidades de los Ríos Internacionales Tajo y Guadiana en el Desarrollo Integral de Extremadura y Alentejo"*. Badajoz, Junta de Extremadura, Secretaría General Técnica. (9 y 10 de febrero). Inédita.
- JUNTA DE EXTREMADURA (1994): *Arquitectura y Vida de Frontera*. Mérida, Consejería de Cultura y Patrimonio, Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, Universidad de Extremadura, Colegio Oficial de Arquitectos de Extremadura (Delegación de Cáceres) y Ayuntamientos de Alcántara, Hoyos y Valencia de Alcántara. (Catalogo bilingüe de textos y fotografías). 79 págs.
- (1994): *Cooperación Transfronteriza. Dossier de Actividades*. Mérida, Presidencia, Gabinete de Iniciativas Transfronterizas. 218 págs.
- (1994): *Ley de Turismo de Extremadura*. Mérida, Consejería de Industria y Turismo. (Borrador de la Ley). 54 págs.
- MARQUÉS REIGADO, F., e Outros (1992): *Raia Central: Desenvolvimento Transfronteiriço. Vol II. de Síntese da Caracterização, Estratégia, Objetivos*. Covilhã, Centro de Estudos de Desenvolvimento Regional.
- PAGÉS, J. M., y CAMPESINO, A.-J. (Dtrs.) (1992): *Plan Especial de Protección del Patrimonio Urbano de Badajoz. Casco Intramuros*. Badajoz, Ayuntamiento.
- RENGIFO GALLEGU, J. I. (1993): *El Turismo en Extremadura*. Cáceres, Junta de Extremadura, Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio de la Universidad de Extremadura, FUNDICOT-Extremadura y URVICASA. 397 págs.



- SÁNCHEZ RIVERO, M. (1994): "La demanda turística en Extremadura". *Revista de Extremadura* n.º 14, Segunda Época, pp. 47-61. Cáceres, Asociación Cultural de Amigos de la Revista de Extremadura.
- SÁNCHEZ, F.; CABERO, V., y MARTÍN, J. T. (Dir.) (1993): *Frontera y Desarrollo. El Programa Transfronterizo de España y Portugal. Jornadas de Estudio*. Salamanca, Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Instituto de Recursos Naturales y Agrobiología (IRNA-C.S.I.C), Departamento de Geografía y Diputación de Salamanca. (28 a 30 de enero). 282 págs.
- SÁNCHEZ, F., y CABERO, V. (1994): *La frontera hispano-portuguesa en el marco de la nueva Europa: la región fronteriza de Salamanca*. Salamanca, Junta de Castilla y León, Comisión de las Comunidades Europeas (FEDER), Instituto de Recursos Naturales y Agrobiología, Departamento de Geografía. 274 págs.
- TROITIÑO VINUESA, M. A. (1994): "El turismo en las ciudades históricas". *Jornadas Técnicas sobre Transporte, Turismo y Medio Ambiente en el Ámbito Urbano*. Granada, MOPTMA. 17 págs. Inédito.
- VAN RUN, P. (1993): "Turismo, entorno y patrimonio cultural". (in) *Frontera y Desarrollo. El Programa Transfronterizo de España y Portugal. Jornadas de Estudio*, pp. 221-226. Salamanca, Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Instituto de Recursos Naturales y Agrobiología (IRNA-C.S.I.C), Departamento de Geografía y Diputación de Salamanca.